Gemeente Amsterdam

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van gemeente Amsterdam.

Nr. 104662

29 juli

2016

VASTSTELLING NADERE REGELS DANCE EVENTS IN HORECA (3B, 2016, 164)

Afdeling 3B

Nummer 164

Publicatiedatum 27 juli 2016

Onderwerp

VASTSTELLING NADERE REGELS DANCE EVENTS IN HORECA

Burgemeester en wethouders van Amsterdam

Brengen ter algemene kennis dat zij in hun vergadering van 2016 hebben besloten:

gelet op;

de belangen zoals weergegeven in het Amsterdams beleidskader dance events; over drugs, gezondheid en veiligheid (vastgesteld door de Burgemeester op 11 mei 2015);

de constatering dat het Amsterdams beleidskader dance events zich primair richt op dance events die gehouden worden op basis van een evenementenvergunning;

dat vergelijkbare feesten ook (structureel dan wel incidenteel) plaatsvinden in horecabedrijven, binnen de reguliere uitoefening van het bedrijf;

dat ook hierbij sprake is van (gezondheids)risico's, die samenhangen met de langdurige inspanningen (door dansen op repeterende melodieën) in combinatie met middelengebruik;

brengen ter algemene kennis, dat zij in hun vergadering van 12 juli 2016 hebben besloten op grond van art. 3.23 A van de Algemene Plaatselijke Verordening 2008 (hierna: APV):

vast te stellen de volgende nadere regels voor horecabedrijven waarin dance events worden gehouden:

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

dance event: een feest in een horecabedrijf, waarbij het hoofddoel is om (langdurig) te dansen op versterkte elektronische muziek

horecabedrijf: horecabedrijf als bedoeld in artikel 3.1 lid 2 onder f APV

exploitant: exploitant als bedoeld in artikel 3.1 lid 1 onder c APV

gecertificeerde beveiligingsbeambte: natuurlijke persoon die toestemming heeft van de eenheidsleiding van de politie Amsterdam tot het verrichten van beveiligingswerkzaamheden in het horecabedrijf en beschikt over een legitimatiebewijs, voorgeschreven op grond van de Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus

medisch gekwalificeerde medewerker: natuurlijke persoon die minimaal beschikt over een geldig EHBO certificaat, inclusief aantekening 'reanimatie' en aangevuld met een cursus Eerste Hulp Bij Drugs- en Drank incidenten

Artikel 2

Wanneer er een dance event plaatsvindt in een horecabedrijf, neemt de exploitant de volgende maatregelen om middelengebruik en daarmee gepaard gaande (gezondheids)risico's zo veel mogelijk te beperken en een goede gang van zaken in het horecabedrijf en in de directe omgeving daarvan (als bedoeld in artikel 3.16 lid 3 APV) te waarborgen:

Uitvoeren van een goede visitatie door gecertificeerde beveiligingsbeambten;

Communiceren van toegangsregels en huisregels zodat bezoekers hiervan kennis kunnen nemen;

Gebruik maken van een horecakluis;

Beschikken over voldoende medisch gekwalificeerde medewerkers en de benodigde middelen om eerste hulp te kunnen verlenen bij (middelengerelateerde) gezondheidsincidenten;

Bezoekers op adequate wijze voorlichten over de gezondheidsrisico's van middelengebruik;

Op verzoek verstrekken van gratis drinkwater.

Artikel 3

Als een exploitant van een horecabedrijf beschikt over een veiligheidsplan op grond van de Nadere regels veiligheidsplan horecabedrijven, vult de exploitant het veiligheidsplan aan met de in artikel 2 genoemde maatregelen en licht daarbij toe op welke wijze hij invulling geeft aan deze maatregelen. Dit met inachtneming van de hierna in de toelichting gegeven richtlijnen.

Artikel 4

Als bij de visitatie of elders in het horecabedrijf verboden middelen worden aangetroffen, dan dienen deze te worden afgenomen door de beveiligingsbeambte en in de horecakluis te worden gedeponeerd. Aan de betrokken bezoeker dient de toegang te worden ontzegd.

Artikel 5

Het niet nakomen van deze nadere regels wordt gelijk gesteld met een overtreding van de voorschriften exploitatievergunning horeca.

Bij een overtreding wordt opgetreden conform de Handhavingsstrategie Horeca gemeente Amsterdam.

Te bepalen dat deze Nadere regels dance in horeca in werking treden op 1 september 2016.

Toelichting

Het college van burgemeester en wethouders streeft naar een zo veilig en gezond mogelijk uitgaansleven. De exploitant van een horecabedrijf wordt geacht om "alles te doen wat nodig is" voor een goede gang van zaken in het horecabedrijf en in de directe omgeving daarvan. Deze verplichting vloeit voort uit artikel 3.16 APV. De exploitant van het horecabedrijf waar een dance event plaats vindt is derhalve eindverantwoordelijk voor het treffen van maatregelen om de (gezondheids)risico's die daarmee gepaard gaan te beperken. In deze Nadere regels dance events is vastgelegd welke inspanningen in elk geval worden verwacht van een horeca exploitant. Deze toelichting geeft daarvoor richtlijnen.

In het Amsterdams beleidskader dance events; over drugs, gezondheid en veiligheid staat meer achtergrond informatie over de risico's van dance events en de manier waarop deze kunnen worden beperkt.

Artikel 1

Onder a

Dance kent veel stijlen en het begrip 'dance event' wordt daarom zo breed mogelijk gedefinieerd. Het gaat om activiteiten waarbij er een verhoogd risico is op gezondheidsincidenten, mede gelet op de combinatie van langdurige inspanningen (door het dansen op repeterende melodieën) en het gebruik van middelen. Dat het hoofddoel is om (langdurig) te dansen, kan onder meer blijken uit het feit dat het horecabedrijf is ingericht op het bieden van dansgelegenheid (bijvoorbeeld door de aanwezigheid van een dansvloer).

Artikel 2

Onder a (visiteren/fouilleren)

'Goede visitatie' gaat over de controle die gecertifieerd beveiligingsbeambten verrichten op de bezoekers en die is gericht op het tegengaan van het naar binnen brengen van drugs en andere niet geoorloofde

goederen (zoals wapens of andere zaken die letsel kunnen toebrengen). Deze controle omvat zowel de zogenaamde privaatrechtelijke oppervlakkige veiligheidsfouillering, waarbij de kleding oppervlakkig wordt afgetast, alsook het doorzoeken van meegevoerde bagage(vaak aangeduid als visiteren), zoals handtassen en rugzakken.

De controle vindt plaats voordat de bezoeker naar binnen gaat en wordt uitgevoerd op basis van de toegangsregels (bezoekersvoorwaarden). Het instemmen met de controle geldt als voorwaarde om toegang te krijgen tot de horeca inrichting, maar kan niet worden afgedwongen. Weigert een betrokkene mee te werken, dan dient hem de toegang te worden ontzegd. Uiteraard moeten de toegangsregels/bezoekersvoorwaarden vooraf kenbaar zijn voor de bezoekers.

Vanaf de start van het feest moeten alle bezoekers worden gecontroleerd, inclusief VIP’s en personeel. Dit geldt ook voor bezoekers die even naar buiten zijn geweest (bijvoorbeeld om te roken). Bij voorkeur vindt de controle plaats door een beveiligingsbeambte van het zelfde geslacht. Indien dit niet mogelijk is, dan dient de bezoeker daar ook mee in te stemmen.

Het oppervlakkig aftasten van kleding moet van top tot teen gebeuren en de bagage dient goed te worden doorzocht. Het doorzoeken van iemands kleren of zakken is voorbehouden aan bevoegde opsporingsambtenaren (o.a. politie), maar aan bezoekers kan wel worden gevraagd om hun zakken leeg te maken en de inhoud te tonen.

Mocht de situatie zich voordoen dat er andere openbare orde-, veiligheids- dan wel gezondheidsrisico’s ontstaan door de lengte of de duur van de wachtrij, dan kan de exploitant (eventueel op aanwijzing van de politie) besluiten dat de visitatie bij sommige bezoekers wat sneller gebeurt. In een dergelijk geval moet nog wel iedereen (snel) worden gecontroleerd en moet er met enige regelmaat (steekproefsgewijs) een bezoeker zeer grondig worden gevisiteerd. Daarbij is het essentieel dat dit zichtbaar is voor de rest van de rij (signaal werking) en dat niet kan worden voorspeld wie er uit de rij wordt gehaald voor een volledige visitatie (dus ad random).

Het is van belang dat de visitatie goed wordt uitgevoerd ten behoeve van de veiligheid van de bezoekers en het beperken van gezondheidsrisico's. De exploitant is hiervoor eindverantwoordelijk.

Onder b (toegangsregels en huisregels)

Toegangsregels gelden aan de deur en zijn de basis voor de beveiliging om personen te kunnen weren (bijvoorbeeld als deze in het bezit is van drugs of wapens). Ook moet hierin duidelijk zijn aangeven dat een bezoeker instemt met visitatie bij de ingang en (indien het personeel dat nodig acht) in de horecagelegenheid zelf. Huisregels maken duidelijk aan bezoekers welk gedrag wel en niet van bezoekers wordt verlangd als ze eenmaal binnen zijn. Toegangsregels en huisregels bepalen samen eigenlijk de ‘bezoekersvoorwaarden’ en vormen de basis om personen uit de horeca te kunnen weren op het moment dat ze ongewenst gedrag vertonen.

Onder c (horecakluis ook wel drugskluis genoemd)

Wanneer er drugs of wapens in een horecazaak worden aangetroffen, kan dit tot gevolg hebben dat de zaak door de burgemeester wordt gesloten.

Bij de visitatie kunnen verboden goederen worden aangetroffen, die ook een beveiliger in principe niet in zijn/haar bezit mag hebben. Daarom moet er een horecakluis aanwezig zijn, waarin de in beslag genomen goederen (direct) worden gedeponeerd (en daarmee feitelijk worden overgedragen aan de politie).

De horecakluis is afgesloten en bevat een opening voor wapens en een opening voor drugs. De horecakluis is op een deugdelijke manier vast gemaakt in de horecazaak. Het is van belang dat hij in de buurt van de entree is gepositioneerd, zodat de beveiligers niet met de in beslag genomen spullen hoeven rond te lopen. De horecakluis is alleen door de politie te openen (alleen politie heeft de sleutels) en de politie komt hem periodiek legen (op onderling afgesproken tijdstippen), zodat de beveiliging of de exploitant niet met de inhoud over straat hoeft. Op deze manier kan ook niemand in de verleiding komen om de verboden goederen weer uit de kluis te halen en heeft het geen zin voor bezoekers om hun spullen terug te vragen/eisen, aangezien de ondernemer of beveiliger hier niet bij kan. Een horecakluis is door tussenkomst van de politie te bestellen.

Onder d (kunnen verlenen van medische hulp kunnen bij gezondheidsincidenten)

De medisch gekwalificeerde medewerkers kunnen bijvoorbeeld BHV'ers of beveiligingsbeambten zijn die aantoonbaar beschikken over de in artikel 1 sub e vermelde papieren. Om adequate hulp te kunnen verlenen, moeten er minimaal twee medisch gekwalificeerde medewerkers aanwezig zijn tijdens een dance event, die te allen tijde direct kunnen optreden. Al het personeel dient alert te zijn op afwijkend gedrag dat kan duiden op (drugsgerelateerde) gezondheidsproblemen, zodat hierop kan worden geacteerd. Daarnaast zijn er ook middelen nodig om de eerste hulp te kunnen bieden; dat is minimaal een eerstehulpkoffer met een standaarduitrusting volgens het Oranje Kruis of EFAM (http://efam.redcross.be). Bij grotere locaties met veel publiek kan het nodig zijn een complete EHBO-post in te richten waar een gespecialiseerde medische organisatie de eerste hulp kan bieden bij incidenten. Dit wordt in eerste instantie ter beoordeling aan de exploitant gelaten, maar dergelijke maatregelen kunnen ook verplicht worden gesteld door het bevoegd gezag. De GHOR kan het bevoegd gezag hierin adviseren.

Voor bezoekers moet het kenbaar zijn dát en waar er medische hulp beschikbaar is in het horecabedrijf.

Onder e (voorlichting over gezondheidsrisico's)

Voorlichting over de gezondheidsrisico's die gepaard gaan met het gebruik van uitgaansdrugs, is een belangrijk element in de preventiestrategie bij dance events. Van exploitanten wordt verwacht dat zij hieraan bijdragen, bijvoorbeeld door een link te plaatsen op hun website of social media, waarbij wordt verwezen naar een professionele voorlichtingswebsite zoals die van Jellinek, Unity of Celebrate Safe. Als de exploitant eigen voorlichtingsmaterialen ontwikkelt of laat ontwikkelen, dient de inhoud daarvan te worden afgestemd met de GGD/GHOR.

Wanneer er van overheidszijde een waarschuwingscampagne wordt opgestart (bijvoorbeeld een Red Alert), dan wordt van de exploitant verwacht dat hij hier op verzoek aan meewerkt.

Onder f (gratis drinkwater)

Gratis drinkwater moet beschikbaar zijn voor bezoekers die daarom vragen bij een andere consumptie, of als de situatie daarom vraagt. Indien er bij de bar geen gratis drinkwater verkrijgbaar is, dan moet er een ander drinkwaterpunt zijn in de horecagelegenheid waar gratis drinkwater op een hygiënische wijze wordt verstrekt. Het is van belang dat dit punt goed bereikbaar en makkelijk te vinden is (personeel moet er naar kunnen verwijzen).

Omdat oververhitting en waterintoxicatie belangrijke oorzaken zijn van incidenten op dance events, dient hier in de voorlichting over het gebruik van uitgaansdrugs nadrukkelijk aandacht voor te zijn.

Artikel 4

Algemeen geldt dat bij het constateren van strafbare feiten de politie moet worden ingeschakeld. Dat geldt dus ook als er bijvoorbeeld wapens of drugs worden aangetroffen bij de visitatie of elders in het horecabedrijf. Voor wat betreft het aantreffen van drugs hanteert het Openbaar Ministerie een vervolgingsrichtlijn. De richtlijn van het Openbaar Ministerie in Amsterdam is onder meer te vinden in het Amsterdams beleidskader dance events. Vanuit praktische overwegingen is met de politie afgesproken dat de beveiliging een bezoeker overdraagt aan de politie als er een hoeveelheid drugs wordt aangetroffen boven deze vervolgingsrichtlijn of als er anderszins sprake is van een dealerindicatie. Bij kleinere hoeveelheden hoeft de bezoeker niet te worden overgedragen (want zal hij/zij ook niet worden vervolgd), maar moet de drugs wel worden ingenomen door de beveiliging/exploitant en te worden gedeponeerd in de horecakluis. Bovendien wordt van de exploitant verwacht dat aan deze bezoeker de toegang wordt ontzegd.

Burgemeester en wethouders voornoemd,

E.E. van der Laan, burgemeester A.H.P. Van Gils, secretaris